

**EJE 1 – Investigación
Paisaje, Ambiente y Ciudad**

**VIVIENDA Y CIUDAD: LA PLATA ANTE DESAFÍOS MEDIOAMBIENTALES
LA CALIDAD DE LAS ACCIONES EN LA PLANIFICACIÓN SUSTENTABLE**

Cremaschi María Elisa, Fiscarelli Diego Martín

elisacre@hotmail.com; diegofiscarelli@hotmail.com

Laboratorio de Tecnología y Gestión Habitacional –LATEC–
Facultad de Arquitectura y Urbanismo - Universidad Nacional de La Plata
La Plata – Buenos Aires – Argentina
Dirección 47 n° 162 - Teléfono (0221) 423-6587 (int 251)
latec@fau.unlp.edu.ar

VIVIENDA – CIUDAD – PLANIFICACIÓN SUSTENTABLE

“No obstante apuesto a que la indiferencia de la roca quiere comunicarnos una alarma infinita”

Mario Benedetti

INTRODUCCIÓN

En contraposición al paradigma naturalista históricamente impuesto, el cual extendió la concepción del desastre como la expresión inevitable de la acción de la naturaleza (agente activo) sobre las sociedades (agente pasivo), se encuentra una postura alternativa que se orienta hacia un enfoque multidisciplinario y sistémico para la interpretación del tema urbano.

Bajo esta mirada alternativa los desastres no son sólo naturales sino socio-naturales. Es decir, son más bien el producto o la materialización de los riesgos existentes que no han sido debidamente previstos o mitigados. Siendo los detonantes las amenazas naturales (terremotos, sismos, inundaciones, huracanes, etc.) los denominados desastres se generan entonces según las condiciones de vulnerabilidad de la población afectada.

Pero es necesario reconocer, más allá de la consideración de alternativas emergentes, la amplitud y complejidad de la temática urbana en cuestión, que involucra, en un mismo campo de actuaciones disciplinares, interdisciplinares y transdisciplinares, aspectos relacionados con la vivienda, la ciudad, la subsistencia, las economías regionales, las políticas habitacionales, entre otros.

MARCO DE REFERENCIA

A la creciente crisis urbana que aqueja a Latinoamérica, se agrega el hecho que los asentamientos urbanos más pobres exponen aún más su vulnerabilidad al ubicarse muchas veces en zonas de alto riesgo [Figura 1].



Figura 1. Asentamientos informales a orillas del Arroyo "El Gato". La Plata.

Junto a la concentración urbana se suman el crecimiento de la informalidad, la degradación ambiental, la debilidad política e institucional que conlleva a soluciones disgregadas y coyunturales, y la falta de espacios de involucramiento y participación social, lo que agudiza la problemática descrita. El desastre pone en evidencia así una situación, la pobreza y segregación urbana, ya existente pero no considerada al momento de la catástrofe.

El problema es cuando se pretende actuar únicamente sobre los síntomas visibles del desastre, otorgando a fuerzas naturales el total de la causalidad, y ocultando las profundas desigualdades que subyacen en la sociedad.

SOPORTE FUNDACIONAL

La Ciudad de La Plata, concebida a fines del siglo XIX, es la capital de la Provincia de Buenos Aires y está situada a 60 Km. de la capital del País. Conforman con las localidades vecinas de Ensenada y Berisso, y sus respectivas periferias, un conglomerado de aproximadamente 1.000.000 de habitantes, que denominamos Microregión del Gran La Plata. Es lindera con Berazategui, Florencio Varela, San Vicente, Brandsen y Magdalena.

Como ciudad de fines del siglo XIX, la traza de La Plata no podía limitarse a una composición inspirada por las ciudades ideales o por el espíritu barroco. La Plata debía ser adaptada a las exigencias de la era industrial en pleno desarrollo. De tal modo, la detallada planificación de su red circulatoria, preveía una disposición de sus vías que garantizaba un acceso fácil de los productos agrícolas de la periferia hacia los barrios y hacia el centro. La red ferroviaria fue concebida para servir a la vez a la ciudad y a la zona portuaria, en torno a la cual se planteaba el desarrollo de las zonas industriales.

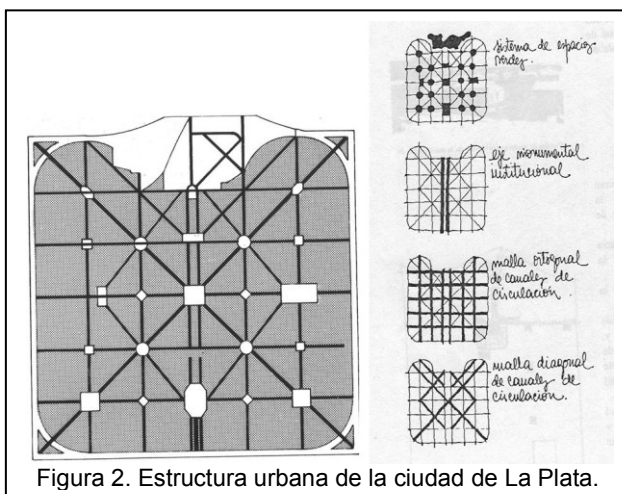


Figura 2. Estructura urbana de la ciudad de La Plata.

La Plata configuró su perfil desde tres ejes: las actividades productivas (puerto - frigoríficos), las actividades administrativas y las actividades culturales – educativas (Universidad como polo de educación, investigación y transferencia).

La Plata es, por una parte, el producto del esfuerzo urbanístico y arquitectónico más completo y ambicioso que el país haya conocido. La Plata nace como una ciudad de avanzada, que en su momento causó gran impresión en los ámbitos nacional e internacional,

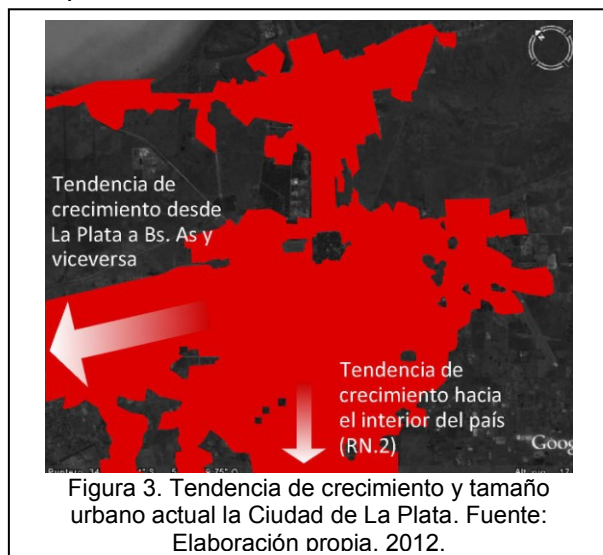
como expresión de pujanza de un país nuevo y vigoroso, pero fundamentalmente como modelo de planificación de una planificación integral que intentaba abordar multidisciplinariamente las complejidades urbanísticas de la época.

Como muestra la planta urbana, la ciudad fue trazada a partir del cuadrado como forma básica y dominante y reconoce dos conceptos generadores en su composición formal: la geometría y la simetría, que se unifican con la base productiva, tecnológica y organizativa de la ciudad industrial del siglo XIX [Figura 2]. (Ravella et al., 2006)

Cabe destacar que el ferrocarril es el elemento que favoreció la concentración de la población y la industria, asegurando la conectividad entre las distintas regiones del país y consolidando un proyecto de Nación y un tendido de la red en zonas donde era posible obtener un beneficio económico inmediato. El tren permitió el aumento en la movilidad de las personas ocasionando intercambios que hubieran sido imposibles sin su creación. Si el ferrocarril fue el factor civilizador y de urbanización, el rol de las rutas y caminos ha sido esencial para el desarrollo urbano a partir de la mitad del siglo XX. La red de rutas en general fue trazada paralela al ferrocarril, compitiendo con él. El ferrocarril comenzó lentamente su decadencia entre otras razones por las transformaciones de los medios de producción que requerían nuevas formas de movilidad. Esta situación se ve agravada por no existir políticas gubernamentales capaces de armonizar las redes ferroviarias y las de transporte motorizado (Potash, R., 1981).

SOPORTE ACTUAL

Esta región que incorporó tempranamente las tecnologías más avanzadas en relación a los medios de comunicación, fue **alterando** sus características iniciales. Es evidente la tendencia de crecimiento hacia la Ciudad de Buenos Aires [Figura 3 y 4], ya que ambos núcleos urbanos están vinculados fuertemente por el sistema de movilidad, en un comienzo, por el ferrocarril, luego por un doble camino y actualmente por la autopista.



La ciudad de La Plata, respecto a los flujos y accesibilidad, manifiesta en su estructura física la dualidad centro periferia. Esta interacción interna sumado a los procesos de movilidad con relación a la Capital Federal, generan un volumen de tránsito desmedido que muestra las carencias del soporte urbano y su incapacidad para absorber estas dinámicas.

En la Microregión del Gran La Plata (MRGLP) existe una descontrolada ocupación del territorio que desconoce la fragilidad del soporte físico, dominada por modos de producción industrial y edificios energo-intensivos.

La tierra siempre cumplió un papel preponderante en la formación de la riqueza de las sociedades, pero en la región, no existen propuestas tendientes a la protección de los suelos urbanos, ni acciones de intervención sobre aquellos que han sido afectados por actividades extractivas.

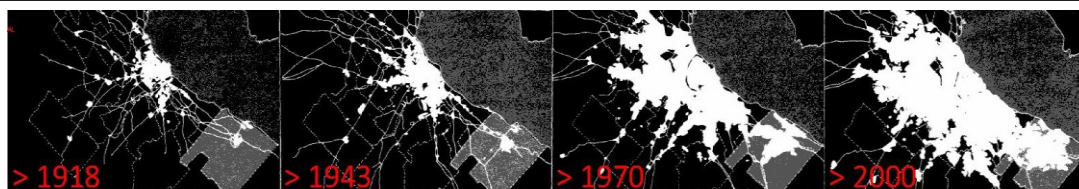


Figura 4. Proceso de urbanización de la ciudad de Buenos Aires y la ciudad de La Plata.
Fuente: Atlas de Buenos Aires. Disponible en: URL: <http://www.atlasdebuenosaires.gov.ar>

En el caso particular de las cavas, como resultado de las actividades humanas en la construcción de la ciudad, en la actualidad aparecen como “vacíos”, que le dan a la espalda a una ciudad en continuo crecimiento. Estas canteras representan la pérdida del sustrato útil para usos agropecuario y urbano, y como consecuencia, constituyen un grave deterioro del ambiente. También la pérdida de la calidad escénica del paisaje y de las propiedades filtrantes del suelo, generando balnearios improvisados, basureros clandestinos, contaminación de aguas subterráneas, cambio de hábitat natural y alterando severamente las áreas circundantes.

Debemos entender que el daño causado por la desaparición de la infraestructura, de los bienes patrimoniales y por la alteración del paisaje urbano, no puede ser revertido a su estado anterior porque la “recuperación” no mitiga tal daño, pues los valores históricos y artísticos se perdieron con la desaparición de las estructuras originales. No obstante, valerse de nuevas formas de entender el territorio y transformar signos negativos de realidades y preexistencias en material fértil para desarrollar propuestas urbanas, es el camino de intervención que consideramos válido y sobre el cual posicionamos nuestros estudios.

Algunas decisiones parciales recientes sobre el soporte

Cuando finaliza la actividad extractiva en una cantera, las áreas degradadas deben recuperarse para reducir el impacto ambiental y obtener un beneficio para la comunidad.



Figura 5. Inauguración Municipal del Parque Deportivo de Mountain Bike. Fuente: Elaboración propia 2012

Recuperación implica alcanzar condiciones estables de acuerdo con valores ambientales, estéticos y sociales de la región; incluye tareas de planificación e ingeniería y, frecuentemente, la participación de procesos biológicos. (Hurtado et al., 2001). Este concepto, se contrapone al que sostienen las autoridades de la Municipalidad de La Plata, cuyas acciones de “recuperación”, al menos para el área afectada, consisten en inaugurar una aparente pista de mountain bike, apenas representada por

algunos neumáticos pintados de llamativos colores que señalan un circuito combinado con basura y tierras contaminadas [Figura 5].

Por otro lado, según fuentes periodísticas locales, el parque automotor se incrementó notablemente, hasta alcanzar cifras record, cada año se incorporan a la ciudad 17.000 autos.

Ante esta situación, la solución propuesta desde la Municipalidad de La Plata era la de construir en el tramo de calle 51 entre 7 y 12 cocheras para tan solo 600 vehículos. Actualmente este proyecto quedo paralizado al ser cuestionado por varios sectores.

Evidentemente, nos encontrabamos frente a una propuesta que no contemplaba el gasto económico y el impacto ambiental y social que produciría la obra en el momento de ejecución y en el futuro, ya que en vez de solucionar la congestión vehicular cotidiana, la hubiese acrecentado, debido a la gran obra de excavación que se debía realizar y en consecuencia, hubiese producido un impacto ambiental de difícil recuperación. Por otro lado tampoco se tuvo en cuenta que todo ese gasto y movilización se hubiera hecho por tan solo 600 plazas, cuando el problema es mucho mayor.

LA PLATA, 2 DE ABRIL DE 2013: EL EMERGENTE DE LAS DECISIONES PARCIALES SOBRE EL SOPORTE

“El de 1ro de abril fue feriado, ese día una fuerte tormenta provocó inundaciones en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. El martes 2 mientras la televisión mostraba las imágenes y se iban generando a partir los usuales voceros del Gobierno Central, durísimas críticas al Gobierno de Autónimo de Buenos Aires la tormenta comenzó a moverse hacia el sur. Pasado el mediodía la lluvia comenzó a caer en forma copiosísima sobre La Plata y particularmente sobre el sector Sur-So de la Ciudad.

Desde la esa tarde del 2 de abril cuando cayeron en 4 horas casi 400 mm, su noche y el 3 hasta cerca del mediodía, los platenses estuvimos sólo librados a nuestra propia suerte, dependiendo de nuestras familias y vecinos. Sólo la ayuda solidaria entre vecinos salvó de una muerte segura a muchos platenses.

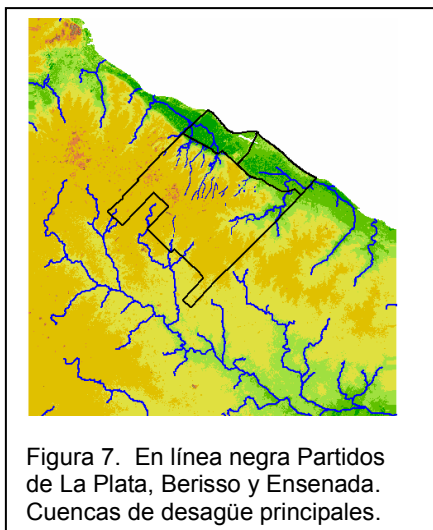
Se vivió durante esas horas la más absoluta y total desprotección y ausencia del Estado que uno pueda imaginar. A los que nos tocó por cuestiones familiares andar toda la noche lo hicimos a tientas, iluminados por los focos de los automóviles que iban cómo y por donde podían. Mucha gente a la que el feriado la había tomado fuera de su domicilio deambulaba sin rumbo tratando de encontrar rutas altas para llegar a su casa. Nadie sabía qué hacer.

Los bomberos y policías que comenzaron a aparecer bien entrada la noche del 3 tampoco lo sabían algunos trasladados desde otras localidades, desconocían totalmente la zona. Un caos “ (Cremaschi G.,2013)

“Redescubriendo” el soporte físico territorial

El partido de La Plata está inscripto en un cuadrado de unos 30 km de lado, teniendo en consecuencia una superficie del orden de los 900 km². Originalmente limitaba al este con el Río de La Plata. En 1958 se transformaron en Partido las localidades de Berisso y Ensenada. Quedando en consecuencia limitada al este por un borde del cuadrado fundacional. El mismo está orientado a medio rumbo con sus diagonales mayores en dirección EO y N-S.

Tiene una línea divisoria de aguas con cotas máximas del orden de los 30mts snm en su esquina NOeste siguiendo luego una línea de cotas altas en dirección general SE. Esa divisoria de aguas divide la pendiente hacia el Río de La Plata, donde se sitúa la casi totalidad de la urbanización de La Plata y Gran, a través de un grupo de arroyos algunos de los cuales han sido tomados por la Ciudad. Los principales son el del Gato con sus afluentes Pérez y Regimiento y el Maldonado. La cuenca principal es la del Gato con unos 150 km² de superficie y una longitud del orden de los 15 km. [Figuras 7 y 8].



Por lo dicho y adelantándose a cualquier acción oficial que intente posponer soluciones es menester comenzar a plasmar un Plan Estratégico regional que incorpore a la emergencia como acción prioritaria.

VIVIENDA, TODOS POR IGUAL: FORMAL + INFORMAL

La inundación arrasó numerosas viviendas informales y destruyó total o parcialmente a otras de personas de recursos económicos medios. Recién ante este hecho pudimos verificar empíricamente como profesionales, pero más precisamente como ciudadanos la importancia del hábitat y de la vivienda para una persona, para la familia y para la comunidad. Su pérdida o destrucción genera la emergencia de aspectos profundos referidos a estos espacios propios y/o compartidos, asimismo surge la significación y la carga representativa que comprometen. Por otra parte, la importancia del hábitat se considera que puede producir una herida en los aspectos individualistas y omnipotentes del ser humano, a que si aquel se afecta seriamente, termina él mismo damnificado [Figura 9].

En la vivienda y en el hábitat, se depositan niveles profundos del plano emocional que son seriamente afectados en muchas personas cuando sufren una destrucción o



Figura 9. Foto: M.A.f.I.A.© "La Plata, un día después". Ciudad de LA PLATA. Abril de 2013.

pérdidas en ese nivel. Desatándose una mayor vulnerabilidad en la medida del empobrecimiento de sus recursos personales, vinculares y sociales para enfrentar las consecuencias del evento.

"La vivienda también representa el sí mismo de sus habitantes, ello hace que los espacios, objetos y pertenencias, muebles, artefactos, camas, elementos decorativos, recuerdos, colores, olores y todo lo que conforman los niveles significativos para el psiquismo del grupo porque los objetos tienen carga emocional, simbólica e histórica para todos incluso, pueden ser sostén de la mitología familiar y hacen a su historia conyugal, de las familias de origen, de recuerdos, de nacimientos, de problemas de poder interno, de su distribución y de proyectos" (Ferrero, 2003).

El 81 por ciento de los 162 asentamientos que existen en La Plata fueron afectados directamente por la trágica inundación del 2 de abril. El dato, difundido por la organización Techo, que desde hace años trabaja estadísticamente sobre las

situaciones de las villas en distintas urbes de la ciudad, se aproxima a las penurias que atravesaron los sectores más vulnerables y con menos probabilidades de acceso a la contención.

El trabajo avanza sobre la cantidad de días que el agua permaneció en esos barrios, la cantidad de evacuados, la carencia de servicios como la energía eléctrica, el nivel de daños que sufrieron las viviendas, y las situaciones de violencia que se vivieron durante la crisis.

Este año, la organización Techo elaboró un anexo de su informe sobre asentamientos informales en La Plata especialmente direccionado a medir el impacto durante la inundación del 2 de abril y los días posteriores.

El contexto previo que muestra el informe para el caso platense indica que existen identificados 162 villas y asentamientos, de los cuales 131 fueron afectados directamente por la inundación. Durante el recorrido por el territorio, y a través de referentes de cada barrio, el relevamiento alcanzó a 127 de los 131 barrios que sufrieron inundación.

REFLEXIONES FINALES

Desde una visión integral, en el año 2012 planteábamos pautas propositivas para el abordaje de temáticas según ejes, orientadas a la comprensión de una planificación integral [Figura 10].

A partir de lo ocurrido el pasado 2 de abril, pudimos verificar, confrontando con la realidad, como las causas que llevaron a los acontecimientos negativos estaban íntimamente relacionadas con las falencias que habíamos detectado y organizado como "ejes".

	eje 1	eje 2	eje 3	eje 4	
	LA PLATA HOY	VIVIENDA	MEDIO AMBIENTE	TRANSPORTE	ESPACIO PÚBLICO
●	DESVALORIZACIÓN PATRIMONIAL	Demolición de patrimonio arquitectónico para construcción de nuevos emprendimientos inmobiliarios	Degradación de recursos paisajísticos	Desactivación de extensos circuitos ferroviarios	Deterioro de los bienes patrimoniales (arquitectónico, escultórico)
●	FALTA DE CONCIENCIA ECOLÓGICA	Uso no racional de energía en procesos constructivos y en el funcionamiento de las viviendas.	Polución, basurales Uso no racional de recursos naturales	Uso de transporte individual Falta de bicisendas	Falta de protección del patrimonio forestal
●	ASENTAMIENTOS INFORMALES	Precarización del hábitat	Degradación de recursos naturales	Infraestructura perteneciente al FF.CC. utilizado como viviendas.	Asentamientos en predios fiscales
●	ACTIVIDADES DE EXTRACCIÓN DE TIERRAS	Desvalorización de terrenos cercanos a los sitios de ext.	cavas, canteras decapitación de suelos productivos		Vacíos urbanos sin propuesta, la recuperación del paisaje mal entendida.
●	NECESIDAD DE ESTACIONAMIENTOS SUBTERRÁNEOS	Congestión vehicular terrenos cercanos a los sitios de ext.	Poluciones derivadas de desórdenes vehiculares	Congestión vehicular	Alteración de las características identitarias del trazado original
●	NECESIDAD DE TRANSP. PÚBLICO EFICIENTE	Barrios aislados siguiendo el modelo "ciudad extendida"	Uso no racional de los recursos que permiten la movilidad	Estimula la utilización del transporte individual	

Figura 10. Matriz LA PLATA "HOY" y ejes propositivos. Fuente: Elaboración propia. 2012.

Al momento de la elaboración de la matriz organizadora de posibles futuros escenarios y abordajes estábamos convencidos sobre la importancia de incorporar tecnologías ambientalmente concientes según ejes de intervención como usos del suelo, transporte urbano, patrimonio y espacio público y criterios de sustentabilidad para el diseño de la Vivienda Pública, para reconciliar la potencialidad del crecimiento urbano en la ciudad de La Plata, con aquellos sistemas de planificación que subyacen en su estructura fundacional y que corren riesgos de perderse para siempre. Este trabajo expuso un estado de situación que reconocía como denominador común de las problemáticas, el deterioro del patrimonio físico y cultural de la ciudad de La Plata, aún en estrategias contemporáneas destinadas paradójicamente, a brindar soluciones al crecimiento urbano

En la actualidad y luego de la catástrofe, aún se recurre a intervenciones parciales en la ciudad de La Plata, que no solamente dilapidan recursos económicos, sino que atentan contra un bien patrimonial que pocas ciudades latinoamericanas llevan en su planificación: la preocupación ambiental manifiesta en su trazado urbano. Intervenir estratégicamente en la ciudad de La Plata, con tecnologías urbanas tendientes al desarrollo sustentable, sin alterar su patrimonio cultural no implica solamente acciones de conservación de su urbanismo tanto artístico como funcional, sino que demanda la distribución de los recursos de un tejido físico de manera más socialmente cohesiva, económicamente eficaz y ecológicamente sólida [Figura 11].

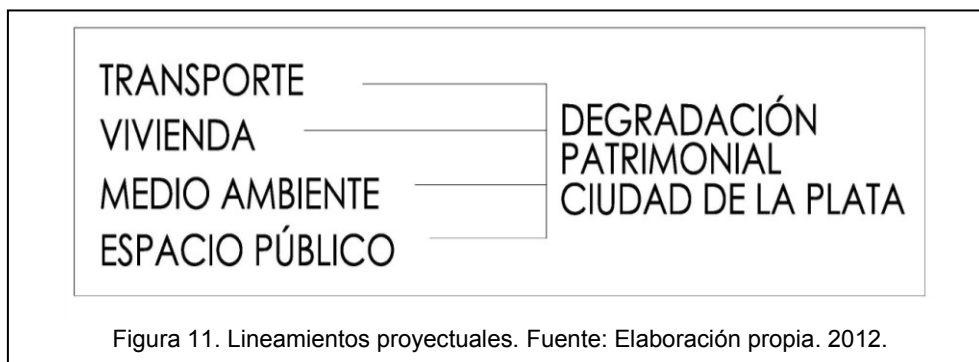


Figura 11. Lineamientos proyectuales. Fuente: Elaboración propia. 2012.

Los hechos ocurridos nos han dado la prueba real de la necesidad imperiosa de una planificación integral, pero nos hacen reflexionar sobre un escenario de mayor complejidad, en el que un Plan Estratégico Regional que incorpore a la emergencia como acción prioritaria, se vislumbra como la intervención que más eficientemente abordaría una intervención integral. Sin lugar a dudas, los planes de ordenamiento territorial se perfilan como uno de los más estratégicos, pero sabemos que es el mantenimiento de la población informada y preparada para responder a estos fenómenos el componente más prioritario de atención, puesto que los bienes y todo el hábitat se pueden volver a restituir, no así los seres humanos que son afectados por la una catástrofe.

Se lamenta este tipo de calamidades en mayor medida cuando el factor prevención ha estado más ausente y se sufren las consecuencias del desastre, aumenta la vulnerabilidad, los impactos son negativos y crece la necesidad de recuperación.

“Buenas políticas de prevención de desastres pueden transformarse en grandes oportunidades de generación de empleo y capital social cuando en pos de ese objetivo se activan procedimientos y actividades que tienen como objetivo, ese fin”. (Ferrero, 2003)

Cuando se constata que en la generalidad del contexto latinoamericano ha primado un enfoque reactivo para el enfrentamiento de la gestión del riesgo, se está precisando que ha habido improvisación y tal vez, repetición de malas prácticas y errores.

BIBLIOGRAFIA

- Borthagaray, J., (2002) "El Río de La Plata como territorio". Argentina. Infinito.
- Collet L.; Maristany, A. (1995) "Diseño bioclimático de viviendas". Córdoba. Eudecor.
- Cremaschi G., (2013) "Crisis y Oportunidad". 6º Congreso Regional de Tecnología de las Facultades del Arquisur. Tucumán.
- De Paula, A., (1987) "La Plata, sus tierras y su arquitectura". Buenos Aires. Banco de la Provincia de Bs.As.
- Ferrero, A. (2003) "Hábitat en Riesgo. Experiencias Latinoamericanas". Córdoba, Argentina. CYTED.
- Fundación CEPA (1997) "La Plata, patrimonio cultural de la humanidad". La Plata. Municipalidad de La Plata.
- Gazzoli, R. (2007) "Vivienda social. Investigaciones, ensayos y entrevistas". Buenos Aires. Nobuko.
- Hurtado, M., Gimenez, J., Cabral, M., Da Silva, M., Martinez, O., Sanchez, C., (2001) "Implicancias Ambientales de la Actividad Extractiva del Suelo y su Comparación con el Uso Agropecuario en el Gran La Plata". Mar del Plata. III Reunión de Geología Ambiental y Ordenación del Territorio y I Reunión de Geología Ambiental y Ordenación del Territorio del Área del MERCOSUR.
- Lefebvre, H. (1978) "El derecho a la ciudad". Madrid. Península.
- Miguel, S. (2010) "Arquitectura sustentable. Proyecto Social en sectores marginales". Buenos Aires. Nobuko.
- Paredes Benítez, C.; Sánchez Vidiella, A. (2010) "Mini + ECO. Pequeñas viviendas ecológicas". Madrid. Loft.
- Pelli, V. (2006) "Habitar, participar, pertenecer. Acceder a la vivienda – incluirse en la sociedad". Buenos Aires. Nobuko.
- Potash, Robert. (1981) "El Ejército y la Política en Argentina, 1928 – 1945. De Irigoyen a Perón". Buenos Aires. Sudamericana.
- Ravella, Olga. Giacobbe, Nora, Frediani, Julieta. (2006). "El transporte como factor de integración / desintegración de las regiones urbanas. 42nd ISoCaRP Congress.
- Rogers, R. (2000) "Ciudades para un pequeño planeta". Barcelona. Gustavo Gili, SA.
- Sarquis, J. (2008) "Hábitat para la emergencia social y ambiental". Buenos Aires. Nobuko.
- Sarquis, J. (2010) "La arquitectura de la vivienda para la clase media". Buenos Aires. Nobuko.
- Sprovieri, J. (2011) "La vivienda de interés social y la tecnología". Buenos Aires. Nobuko.
- Varela, L., (2001) "Paisaje, reflexiones". La Plata. Al Margen, Colección Universitaria, Arquitectura, 1º Edición.
- Vescovo, Carolina; Suzuki, Constanza, (2008) "Diseñando el Paisaje". Buenos Aires. Prometeo.